دردسرهای یک بخشنامه برای بازنشستگی ۶۰۰ هزار کارمند!

شهریور 16, 1393
پرداخت بيمه هر كارمندي بيش از هرچيزي موجبات آسايش فكري براي رفاه در دوران پايان كار است.اما گويا قرار است هربار با انتشار خبري در اين مورد خاطر كارمنداني را كه به اميد اين آسايش هستند؛ آزرده و نگران شوند.

در مقررات تصريح شده در حكم كارگزيني كارمندان دولت عينا آمده است: «ماهانه از كليه حقوق و ساير فوق العاده‌هاي پرداختي شما 7 درصد به عنوان حق بيمه كسر و به صندوق تامين اجتماعي واريز مي‌گردد.»با توجه به مقررات اين سازمان، هنگام بازنشستگي چون هرگونه دريافتي كارمند كه به موجب قانون مبناي محاسبه كسور قرار گرفته باشد، در معدل دو سال آخر حقوق بازنشستگي و همچنين در پاداش سنوات خدمت كارمند تاثير دارد.ولي با ابلاغ بخشنامه جديد، كارمند حتي در صورت پرداخت كامل 28 سال كسورات مرتبط، به علت قطع آن در دوسال آخر، ناگهان با كاهش حقوق خود تا مرز 50 درصد مواجه خواهد شد.ابطال بخشنامه دولت دهم، سبب شد كه پس از حدود دو سال توقف پرداختي كسر بيمه از اضافه كاري، تامين اجتماعي سازمان‌هاي مشمول را مكلف كند مبالغ پرداخت نشده كسور اضافه كاري ناشي از اجراي بخشنامه باطل شده را دوباره واريز كنند كه تمام و كمال پرداخت شد، ولي اكنون اين دور باطل با بخشنامه امضا شده توسط آقاي عسگري آزاد در حال تكرار شدن است و سبب نگراني بسيار كارمندان شده كه بايد در دولت تدبير و اميد شاهد دوران تيره روزي بازنشستگي خود باشند.اين بخشنامه مشابه همان بخشنامه باطل شده دولت دهم در سال 88 است كه در دولت يازدهم تكرار شده است.

به گزارش انتخاب بخشنامه جديد كه مشابه آن در دولت دهم به دليل مخالفت ديوان عدالت اداري و نمايندگان مجلس لغو شد، حقوق مسلم كاركنان دولت را آشكارا ناديده گرفته است كه سال‌ها و تا مرز بازنشستگي (30سال) كسورات متعلقه را براساس قوانين اين سازمان پرداخت كرده اند.آقاي عسگري آزاد اين بخشنامه را استنتاجي و برداشتي صادر كرده و در مقام تفسير مفاد ماده 59 قانون برنامه پنجم توسعه، نتيجه گرفته كه كسر حق بيمه از فوق‌العاده اضافه كار كارمندان مشترک صندوق تامين اجتماعي شاغل در دستگاه‌هاي مشمول

قانون مديريت خدمات كشوري مجاز نمي‌باشد، كه ناقض اصل 73 قانون اساسي مي‌باشد كه در آن آمده است: «شرح و تفسير قوانين عادي در صلاحيت مجلس شوراي اسلامي است».

به استناد اين اصل از قانون اساسي، شوراي توسعه مديريت اساساً صلاحيت تفسير قانون و ابلاغ بخشنامه مطابق با نظريه تفسيري خود را ندارد.به گزارش انتخاب؛ معاونت توسعه مديريت و سرمايه انساني رئيس جمهوري طي بخشنامه شماره 5271/93/200 مورخ 17/4/1393، مصوبه مورخ 25/01/1393 شوراي توسعه مديريت و سرمايه انساني را به كليه دستگاه‌هاي اجرايي مشمول قانون مديريت خدمات كشوري ابلاغ نمود كه به موجب آن كسر حق بيمه از فوق‌العاده اضافه كار كارمندان مشترک صندوق تامين اجتماعي شاغل در دستگاه‌هاي مشمول قانون مديريت خدمات كشوري مجاز نمي‌باشد.صدور بخشنامه معاونت نيروي انساني و نظارت راهبردي رياست جمهوري كه توسط محمود عسگري آزاد جانشين محمدباقر نوبخت معاون رييس جمهوري امضا شده است، سبب تيره روزي بي سابقه دوران بازنشستگي 600 هزار كارمند و خانواده آنان مي‌شود.

همچنين اين بخشنامه مغاير مفاد ابتداي ماده 59 قانون برنامه پنجم توسعه است كه در آن آمده است: آن دسته از كاركنان دستگاه‌ها كه مشمول قانون تأمين اجتماعي مي‌باشند از هر جهت از جمله شرايط بازنشستگي و ساير مزايا نيز تابع قانون مذكور و اصلاحات آن مي‌شوند.اكنون كاملا روشن است كه برداشت شوراي توسعه مديريت از اين ماده به كلي در تعارض با متن مصرح ماده مذكور در اين زمينه است. چرا كه در ماده 59 به صراحت كاركنان دستگاه‌هاي اجرايي مشمول قانون تامين اجتماعي را از هر جهت از جمله شرايط بازنشستگي و ساير مزايا، تابع قانون تامين اجتماعي مي‌داند.قيد عبارت «از هر جهت» توسط قانون‌گذار مطلق است، يعني اينكه در همه زمينه‌ها و در همه جهات با كارمندان دولت تابع صندوق تامين اجتماعي بايد مطابق قانون تامين اجتماعي رفتار شود.كما اينكه سازمان تامين اجتماعي نيز بعد از تصويب مفاد ماده 59 قانون برنامه پنجم توسعه، عملاً كاركنان مشمول آن صندوق شاغل در دستگاه‌هاي اجرايي موضوع ماده 5 قانون مديريت خدمات كشوري را بر اساس مقررات خود بازنشسته مي‌كند و نه بر اساس مقررات ماده 103 قانون مديريت خدمات كشوري كه طي بخشنامه‌اي به همه دستگاه‌هاي اجرايي ابلاغ شده است.توضيح ديگر اينكه بر اساس مفاد مواد مذكور «كارفرمايان موظفند از كليه وجوه و مزاياي نقدي و غيرنقدي مستمر كه در مقابل كار به بيمه شده داده مي‌شود، حق بيمه مقرر را كسر و به اضافه سهم خود به سازمان پرداخت

نمايند.»بنابراين مطابق ماده 30 و بند 5 ماده 2، فوق العاده اضافه كاري كارمندان مشمول صندوق تامين اجتماعي مشمول كسور بازنشستگي بوده و از اين جهت نيز بخشنامه شوراي توسعه مديريت مغاير با مفاد قانون مذكور مي‌باشد.همچنين با عنايت به اينكه سازمان تامين اجتماعي طي ساليان متمادي در چارچوب قانون از فوق العاده اضافه كاري كاركنان دولت مشمول آن صندوق، كسور بازنشستگي كسر نموده، لذا بر اساس مفاد تبصره 3 ماده 3 قانون مذكور، عملاً و قانوناً نمي‌توان با صدور يک بخشنامه تعهدات قانوني سازمان تامين اجتماعي در قبال كاركنان دولت را منتفي اعلام كرد.

مغايرت با راي ديوان عدالت اداري

بخشنامه شوراي توسعه مديريت همچنين با مفاد بند «ج» راي هيات عمومي ديوان عدالت اداري به شماره دادنامه 778 الي 838 مورخ 07/11/1392 تعارض دارد. زيرا راي ديوان عدالت اداري، بعد از تاريخ 01/01/1390 (تاريخ تصويب قانون برنامه پنجم توسعه و ماده 59 آن) فوق العاده اضافه كاري كسر شده از حقوق و مزاياي كاركنان مشمول را در پرداخت پاداش پايان خدمت آنان قابل احتساب دانسته است. (نقل از روزنامه رسمي شماره 20107 مورخ 22/12/1392)

مغايرت مهم ديگر

از سوي ديگر شوراي حقوقي ديوان محاسبات كشور در پاسخ به استعلام مدير امور اداري و كاركنان شركت مديريت منابع آب ايران با استناد به مفاد صدر ماده 59 قانون برنامه پنجم توسعه اعلام كرده كه «مي‌بايست از فوق العاده اضافه كار كارمندان مشمول صندوق تامين اجتماعي دستگاه‌هاي دولتي، كسور قانوني مربوط كسر و در محاسبه پرداخت حقوق بازنشستگي آنان منظور گردد.»در قسمتي از بند 1 بخشنامه شماره 5271/93/200 مورخ 17/4/93 آمده است: «در ماده 59 قانون برنامه پنجم توسعه در مورد كسر حق بيمه از اضافه كار كارمندان مورد نظر، حكم صريحي وجود ندارد و بالعكس مفهوم مخالف حكم مقرر در قسمت دوم از اين ماده حكايت از استثناي اين موضوع از اصلاح حكم مذكور در صدر ماده دارد.»اين قسمت به وضوح نشان مي‌دهد كه امضا كننده اين بخشنامه در مقام مجلس شوراي اسلامي و بر خلاف اصل 73 قانون اساسي به تفسير توسل جسته است.بخشنامه باطل شده دولت دهم كه باز توسط آقاي عسگري آزاد امضا شده، با برداشت و تفسير، اصل 73 قانون اساسي را كه تصريح كرده «شرح و تفسير قوانين عادي در صلاحيت مجلس شوراي اسلامي است»، نقض مي‌كند و افزون بر اين،

ده‌ها تناقض ديگر با قوانين و مقررات معتبر و جاري عادي كشور دارد. بخشنامه اي كه ناگهان حدود 600 هزار كارمند را در برابر اين واقعيت تلخ قرار داده است كه بايد علي رغم پرداخت تمامي كسورات بر اساس قانون، بايد به اجبار يک بخشنامه غيرقانوني از حق و حقوق خود و سال‌ها پرداختي چشم پوشي كنند و منتظر دوران تيره روزي بازنشستگي با كاهش حدود 50 درصدي حقوق حقه خود باشند كه هديه اي نامبارک براي دوران سالمندي كارمندان دولت خواهد بود.